

人民银行外汇局举行新闻发布会 解读国务院常务会议部署扎实稳住经济的有关金融政策

2022年6月2日，人民银行、外汇局举行新闻发布会，解读国务院常务会议部署有关扎实稳住经济的金融政策。中国人民银行副行长、国家外汇管理局局长潘功胜等出席新闻发布会，并回答记者提问。以下为文字实录：

罗延枫：各位媒体朋友大家上午好！欢迎参加今天的新闻发布会。今年以来我国经济运行总体实现平稳开局，但经济发展环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。稳增长、稳就业、稳物价面临新的挑战。疫情要防住、经济要稳住、发展要安全这是党中央的明确要求。近日，国务院召开常务会议，并印发通知，决定实施扎实稳住经济的一揽子政策措施，共出台政策措施33项。人民银行、外汇局坚决贯彻落实党中央、国务院部署，正在逐项细化一揽子政策措施中涉及货币金融的具体内容，确保尽快落地见效，切实担负起稳定宏观经济的责任。

为便于社会各界更好地了解人民银行、外汇局落实党中央、国务院决策部署的工作进展情况，今天我们举办新闻发布会，邀请中国人民银行副行长、国家外汇管理局局长潘功胜先生介绍情况并回答大家关心的问题。出席今天发布会的还有国家外汇管理局副局长、新闻发言人王春英女士，人民银行货币政策司司长邹澜先生，人民银行宏观审慎局局长李斌先生。

首先我们请人民银行副行长、外汇局局长潘功胜先生介绍情况。

中国人民银行副行长、外汇局局长 潘功胜：各位媒体界的朋友，大家好。感谢大家参加今天的新闻发布会，我和人民银行、外汇局几位同事就社会各界关心的问题与各位记者朋友作一个沟通。

今年以来，我国经济发展长期向好的基本面没有改变，但经济发展环境也面临复杂的局面，出现新的挑战 and 困难。党中央科学谋划、果断决策，多次就稳增长工作作出部署，并明确提出了“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”。

今年人民银行出台了一系列的政策措施：降低存款准备金率、上缴结存利润，释放长期流动性。两次引导贷款市场报价利率下行，及时推出多项结构性货币政策工具。前不久，人民银行、外汇局出台了 23 条政策举措，完善房地产金融政策，为抗击疫情、稳定经济增长、保市场主体、保就业、保民生提供了有力的支持。4 月末，广义货币供应量（M2）、社会融资规模、贷款余额同比增速均保持在 10% 以上。1—4 月份企业新发放贷款平均利率 4.39%，是有统计以来的低位。

二季度以来，由于疫情的多点散发，市场主体特别是中小微企业、部分行业和群体受到较为严重的冲击，对政策支持的需求更迫切。在前期工作的基础上，这次国务院出台了稳住经济一揽子政策措施，一共是 6 个方面 33 项具体政策，其中货币金融政策主要是 5 项，还有其他配合性政策 11 项。

一揽子货币金融政策按照“稳存量、扩增量、降成本、促开放”的总体思路，强化政策引导，发挥市场作用，及时精准惠及

受困的群体和重点领域，助力稳住经济大盘。具体来看，主要是几个方面：

一是聚焦市场主体。鼓励对中小微企业和个体工商户、货车司机贷款以及受疫情影响的个人住房与消费贷款等，实施延期还本付息的政策。加大对地方法人银行发放的普惠小微贷款的激励强度，按照余额增量的 2% 给予激励。同时，创新优化商业汇票、应收账款融资、融资担保、专项金融债等手段，加大对小微企业融资的支持力度。

二是聚焦有效投资。持续引导金融机构增强信贷总量增长的稳定性，通过建立政银企对接机制，加大对水利、交通、能源等基础设施建设和重大项目等重点领域的信贷支持。

三是聚焦降低融资成本。深化贷款市场报价利率（LPR）改革，发挥 LPR 的指导性作用，带动企业贷款利率稳中有降。督促指导金融市场基础设施全面梳理收费项目，对民营企业债券融资交易费用能免尽免。

四是聚焦重点领域。用好结构性货币政策工具，加大对交通物流、粮食能源安全、科技创新、产业链供应链稳定等重点领域的金融支持。

五是聚焦对外开放。支持符合条件的高新技术和“专精特新”企业开展外债便利化额度试点，丰富外汇市场产品，提高企业汇率避险能力，进一步优化便利境外机构投资者投资中国债券市场。

自 5 月 23 日国务院常务会议部署稳经济一揽子措施工作以来，人民银行、外汇局抓紧落实会议精神，联合银保监会召开主

要金融机构以及全系统会议，部署落实稳定信贷增长的工作措施。我们印发了推动建立金融服务小微企业敢贷愿贷能贷会贷的长效机制、进一步便利境外机构投资者投资中国债券市场、支持高新技术和“专精特新”企业开展跨境融资便利化试点等一系列文件，进一步稳固金融对实体经济的支持力度。

人民银行、外汇局认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，在实施货币信贷政策时注重把握好几个原则。一是在稳定经济增长的同时，有利于经济长期可持续发展。二是在稳定经济增长的同时，保持就业稳定、价格稳定和国际收支平衡。三是在稳定经济增长的同时，指导金融机构坚持市场化和审慎经营，有效防范金融风险。

下一步，人民银行、外汇局将靠前发力，适当加力，继续加大稳健货币政策实施力度，营造良好的货币金融环境，与有关部门齐心协力，推动一揽子政策尽快落地，发挥好稳住经济和助企纾困的政策效应，保持经济运行在合理区间。

我就讲这些，下面把时间留给记者朋友，请大家提问。

罗延枫：下面进入答问环节，提问前请通报一下媒体名称。

中央广播电视总台（央视新闻）：今年以来金融如何支持稳住经济基本盘？下一步还有哪些政策考虑？

潘功胜：非常感谢您的提问。今年以来，我们按照党中央、国务院的决策部署，靠前发力，把稳定经济增长放在更加突出的位置，持续加大了对实体经济的支持力度。尤其是在4月份之后，我们进一步加大了稳健货币政策实施力度，主要有几个方面。

一是加大流动性的投放力度。4月25日降准0.25个百分点，释放长期流动性5300亿元。加快了向中央财政上缴的结存利润，今年已上缴了8000亿，超过了全年拟上缴1.1万亿元的70%，相当于降准0.4个百分点。

二是加大稳信贷的力度。我们多次组织召开全国性商业银行、政策性银行、人民银行分支行的货币信贷形势分析座谈会，引导金融机构加大信贷投放，加大对重点领域的信贷支持，4月份M2、社会融资规模、贷款余额增速分别是10.5%、10.2%、10.9%，均保持在10%以上。

三是加大降低融资成本的力度。在5月15日我们下调了全国首套住房贷款利率政策下限20个基点，5月20日5年期以上LPR下降15个基点。建立存款利率市场化的调整机制，稳定银行的负债成本，大部分主要金融机构已经下调1年期以上期限定期存款和大额存单的利率。1—4月企业的贷款利率是4.39%，较2021年全年进一步下降了0.22个百分点，这个数字也是人民银行有统计记录以来的低位。

四是加大结构性货币政策工具的实施力度。我们相继出台了科技创新、普惠养老、交通物流专项再贷款。最近又新增了1000亿再贷款支持煤炭清洁高效利用，专门支持煤炭的开发利用和增强煤炭储备能力。引导金融机构加大对重点领域和薄弱环节的信贷支持，4月末，普惠小微贷款余额同比增长23.4%，支持小微经营主体户数同比增长了41.5%。

下一阶段人民银行将按照党中央、国务院的决策部署，落实好稳住经济一揽子的政策措施，加大稳健货币政策的实施力度，具体我们会在下面几个方面重点发力：

一是增强信贷总量增长的稳定性。综合运用多种货币政策工具，加大流动性的投放力度，保持流动性总量的合理充裕。提早完成全年上缴结存利润。引导金融机构按照市场化、审慎经营原则，加快已授信贷款的信贷投放，积极挖掘新的项目储备，增加对实体经济的贷款投放，保持货币供应量和社会融资规模增速与名义经济增速基本匹配。

二是突出金融支持重点领域。加大普惠小微贷款的支持力度，从2022年二季度起人民银行通过普惠小微贷款支持工具提供的激励资金比例由1%提高到2%。按照普惠小微贷款余额增量的2%给金融机构提供激励资金。在用好支持煤炭清洁高效利用、科技创新、普惠养老、交通物流专项再贷款和碳减排支持工具的同时，增加民航应急贷款额度1500亿元，并适当扩大支持范围，加大对民航等受疫情影响较大企业的纾困支持力度。增加政策性银行信贷额度，带动商业银行和社会资金支持基础设施的建设融资。对中小微企业和个体工商户贷款、货车车贷、暂时遇到困难的个人房贷消费贷，支持银行年内延期还本付息。

三是继续推动降低企业融资成本。深化LPR改革，发挥好LPR的指导性作用，落实存款利率市场化的调整机制，稳定银行负债成本，带动企业贷款利率的稳中有降。

新京报：国常会提出对中小微企业和个体工商户贷款、货车车贷、暂时遇困的个人房贷消费贷，实施延期还本付息，请问与之前指导银行实施的还本付息政策有哪些异同？如何调动银行积极性？

人民银行货币政策司司长 邹澜：感谢您的提问。2020年初，银保监会、人民银行及时出台了贷款延期还本付息的政策，帮助中小微企业应对疫情冲击。为进一步加大支持力度，当年6月，人民银行又出台了普惠小微企业贷款延期支持工具，专门支持地方法人银行贷款延期。这个政策经过两次延期，执行至2021年年底。期间，金融机构累计对16万亿元的贷款本息实施了延期，其中中小微企业贷款13.1万亿元。与之前的政策相比，这次国常会提出的延期政策主要有几个特点：

一是政策支持力度更大。延期支持工具到期后，经国务院批准，今年起我们按照市场化方式接续转化为普惠小微贷款支持工具，对符合条件的普惠小微贷款余额增量的1%提供资金激励，这其中就包括了延期还本付息带来的贷款增长。近期为了应对新一轮的疫情冲击，国常会决定将资金支持的比例从1%提高到2%，进一步调动金融机构积极性，同时明确对延期贷款坚持实质性风险判断，不单独因疫情因素下调贷款风险分类，不影响征信记录。

二是注重发挥银行的主动性。本次政策明确商业银行按照市场化原则与受困主体自主协商，对今年年底前到期的贷款实施延期还本付息。在前两年的贷款延期中，银行已经积累了不少经验，与企业共克时艰、实现共赢的意识更强了，为企业办理贷款延期

的自觉性、主动性也提高了，这次我们还要求银行提前联系企业，主动对接延期需求，努力做到应延尽延。

三是政策受益面扩大。这次的政策支持对象明确增加了受疫情影响严重的货车司机等人群，将货车司机贷款、商用货车消费贷款以及个人住房、消费等贷款纳入了延期范围。特别是对备受关注的货车司机，只要他们提出贷款延期申请，且无违约记录，具备行驶证等基础证明材料，银行就可以按照市场化原则，给予延期。国务院常务会议提出，汽车央企发放的 900 亿元货车贷款，要银企联动延期还本付息，对合格银行支持央企货车贷款延期的，我们将纳入 1000 亿元的交通物流再贷款支持范围。

四是创新支持方式。目前约有六成的货车贷款发放主体是汽车集团财务公司、汽车金融公司和金融租赁公司。这三类非银金融机构积极响应延期还本付息政策，但这也可能会对它们造成一定的流动性压力，为解决他们的后顾之忧，我们及时引导三类机构创新推出货运物流主题金融债券，用于向货车车主和相关物流企业提供贷款延期还本付息和接续、新增投放资金的支持，保障他们更好落实政策。

谢谢。

路透社：我想问一下如何看待今年以来外汇市场形势？

潘功胜：今年以来，面对境内外环境超预期的变化，我国外汇市场总体保持稳定，也表现出很强的韧性。反映外汇市场运行的主要指标，比如说外汇市场供求、跨境资金流动、汇率波动等等，也反映出我国外汇市场运行的这一特征。

从跨境资金流动和外汇市场供求来看，这两个指标从年初的有点偏流入、供大于求，到近两个月流入流出、供给需求大致平衡。从结构看，我国跨境资金流动的主体，像货物贸易、直接投资等与实体经济直接相关的跨境资金保持净流入，继续发挥着稳定跨境资金流动基本盘的作用。

另一个指标就是人民币汇率，我们也看到了人民币汇率双向波动，在合理均衡水平上保持基本稳定。今年以来，受美元大幅度走强的影响，非美元货币普遍下跌。人民币和全球主要货币相比，还算是比较稳健的，近日还有所升值。从多边汇率看，人民币汇率保持总体稳定。前5个月美元指数上涨了6%左右，欧元、日元、英镑兑美元汇率贬值幅度分别在6%到10%左右，在岸人民币兑美元汇率贬值大概4%左右。其中5月17日以来，人民币汇率总体升值2%左右。

往前看，我国外汇市场平稳运行与前五个月相比有更加好的基础。首先，从我国经济基本面来看，随着疫情的缓解，中央、地方稳定经济增长的政策效应的发挥，经济恢复的动能在加快，市场预期在改善。国家统计局发布的制造业采购经理人指数显示5月份比4月份上升了2个多百分点。

从外部环境来看，美国4月通胀数据维持高位但涨幅有所放缓，市场对美国经济的担忧逐步加重，很多市场机构认为美联储在控制通胀的同时稳经济难度在增加，而且欧元区货币政策紧缩信号增强，使得近期美元汇率有所回落，这也反映了市场对未来预期的变化。

另外，随着疫情的缓解和各项稳增长政策的效果显现，国内生产供应优势继续存在，货物贸易有望保持合理顺差规模。同时，随着我国金融市场的对外开放，人民币资产投资回报稳定，会继续吸引境外投资者来华投资。

外汇局在维护我国外汇市场平稳运行的同时，也不断地推进外汇领域改革开放，提升跨境贸易和投融资的便利化水平，服务实体经济的高质量发展。我们最近按照党中央和国务院的要求，主要做了以下几项工作。

一是加大外汇助企纾困的支持力度。将优质企业贸易外汇收支便利化试点扩大到全国，同时提升跨境贸易新业态的结算便利性。贸易新业态比如说跨境电商、海外仓、离岸贸易等等。拓宽中小微高新技术企业和“专精特新”企业跨境融资渠道，提高跨境融资的便利化水平。

二是服务各类市场主体，特别是中小微企业管理汇率风险，多措并举降低企业避险保值成本。

三是稳妥有序推进金融市场开放。前几天人民银行、证监会、外汇局联合发布公告，统一银行间和交易所债券市场的准入标准、简化入市流程，便利境外机构投资者投资中国债券市场。

下一步，外汇局将按照中央、国务院关于高效统筹疫情防控和经济社会发展的决策部署，继续坚定不移、稳妥有序推进外汇领域改革开放，加大对实体经济的支持力度，助力宏观经济稳定。

中央广播电视总台（央广经济之声）：近期外汇局出台了一系列的助企纾困举措，目前这些举措实施情况怎么样？

潘功胜：我刚才从宏观方面讲了一下外汇市场的运行态势，以及对我国外汇市场未来运行的分析。您提到的问题是我们最近做的一些比较具体的工作，请外汇局副局长、新闻发言人王春英回答一下。

外汇局副局长、新闻发言人 王春英：外汇局认真贯彻党中央、国务院关于高效统筹疫情防控和经济社会发展的决策部署，推出一系列助企纾困和改革开放的新举措。

第一，提升贸易投融资便利化水平。一是优质企业贸易外汇收支便利化政策实现了全国覆盖。目前，该政策项下累计办理业务112万笔，金额合计7200亿美元。二是跨境贸易新业态结算便利化惠及更多市场主体。如，引导银行和支付机构为跨境电商提供高效便捷的结售汇和资金收付服务。部分银行将跨境电商结算手续费降至2%，基本实现了境外资金实时到账。同时优化市场采购贸易结算流程。今年以来备案商户在线自助办理收结汇约占70%，惠及中小微商户8万余家。三是进一步提升外债业务便利化程度。跨境融资便利化试点区域增至17个，覆盖全国80%的高新技术和“专精特新”企业，原来9个区域便利化额度提高到等值1000万美元。

潘功胜：我解释一下，对企业借外债，我们一般统一采取宏观审慎管理。这里有一个很重要的参数，就是净资产。高新技术企业中小微企业，还有“专精特新”企业一般净资产很小，如果按照宏观审慎管理，很难从境外融资。所以我们专门出台政策，不按这些企业的净资产算，而是给予一定额度，在这个额度里企业可以自主借用外债。

王春英：关于外债便利化，还有就是简化外债账户管理。今年4—5月开户数同比下降40%，有效节约企业管理成本。

第二，多措并举服务企业汇率风险管理。一是丰富人民币对外汇衍生产品类型，二是扩大合作办理人民币对外汇衍生品业务范围，让金融机构更好服务中小微在内的企业。三是支持中国外汇交易中心完善银企外汇交易服务平台。当前已有82家银行入驻，方便企业获取最优交易价格。四是降低企业的外汇套保成本。预计中国外汇交易中心今年将对中小微企业约2.3万亿元外汇套保相关交易免收1100多万元的手续费。同时联合有关部门和金融机构减少外汇套保保证金占用，截至4月末，节约保证金占压大概1亿元。五是开展宣传和培训，引导企业树立风险中性意识。总体看，今年1—4月企业外汇套保规模同比增长48%，“首办户”新增近1万家。

第三，稳妥有序推进金融市场对外开放。一是刚发布的便利境外投资者投资银行间和交易所债券市场政策，会尽快发布相关资金管理规定。二是拟优化境外机构在境内发债的资金管理规则，实现发行主体的境内关联机构按按需原则借用相关资金。三是拟将QFII和RQFII资金业务登记交由银行直接办理。

下一步，外汇局将持续跟踪市场需求，不断为市场主体提供更加便利和开放的外汇市场环境，相信会有更多的市场主体从中受益。

新华社：请问金融部门在稳外贸、稳外资方面出台了哪些措施？取得了什么成效？另外在优化跨境人民币业务政策方面还会采取什么举措？

人民银行宏观审慎局局长 李斌：刚才潘行长、王局长已经部分回答了这个问题，我就这个问题再做一些介绍。

人民银行等金融部门深入贯彻党中央、国务院关于稳住外贸外资基本盘的部署，精准施策增强对外贸外资企业的支持力度，着力解决外贸外资企业的“急难愁盼”问题。一是《关于做好疫情防控和经济社会发展金融服务的通知》，也就是金融 23 条中，专门针对促进外贸出口发展提出了政策举措，包括提升贸易便利化水平、便利企业开展跨境融资、优化外汇和跨境人民币业务办理流程、加大出口信用保险支持力度等多项措施。二是会同商务部、外汇局出台了支持外贸企业提升汇率风险管理能力相关政策，提出帮助企业树立汇率“风险中性”理念、完善汇率避险产品服务、建立对接机制精准服务中小微外贸企业等措施。三是会同证监会、外汇局发布公告，按照“一套制度规则、一个债券市场”原则，进一步便利境外机构投资者投资中国债券市场，统一资金跨境管理，为境内外投资者提供更加友好、便利的投资环境。近期，外汇局也出台了促进外汇市场服务实体经济有关措施，同时在部分区域开展高新技术和“专精特新”企业跨境融资便利化试点。

外贸外资企业在跨境贸易投资中使用人民币，可以减少汇率风险、降低汇兑成本。人民银行持续优化跨境贸易投资人民币结算环境，主要做了以下几方面的工作；取消外商直接投资业务相

关专户管理要求，便利外商投资企业境内再投资；稳步开展结算便利化试点，鼓励银行简化结算流程，为优质企业提供便捷高效的跨境人民币投融资服务；支持银行“因企施策”满足外贸企业汇率避险需求。人民币结算规模稳步扩大。2022年1到4月，货物贸易人民币跨境收付规模合计2.2万亿，同比增长26%，在货物贸易本外币跨境收付中的占比达到16%，较去年末提升1.3个百分点。直接投资人民币跨境收付规模合计1.9万亿，同比增长19%，在直接投资本外币跨境收付中的占比达到66%。5月11日，国际货币基金组织完成了五年一次的特别提款权定值审查，将人民币权重由10.92%上调至12.28%，反映出对人民币可自由使用程度提高的认可，是国际社会对我国改革开放和经济社会发展取得成就的充分肯定。

下一阶段，人民银行将按照党中央、国务院决策部署，继续强化对外贸外资金融支持力度。记者朋友提到的优化跨境人民币业务政策，是我们的工作重点。我们将继续以市场驱动和企业自主选择为基础，落实好《国务院办公厅关于推动外贸保稳提质的意见》，加快出台支持跨境电商等外贸新业态跨境人民币政策，稳步扩大本外币一体化资金池试点，研究优化人民币结算企业重点监管名单制度；引导金融机构优化业务办理流程，为企业提供涵盖人民币贸易融资、结算在内的综合性金融服务，助力稳住外贸外资的基本盘。谢谢。

美国国际市场新闻社: 请问人民银行对专项再贷款的实施情况怎么样？推进的情况怎么样？如何保障资金使用的规范性？

邹澜：感谢您的提问。近年来，人民银行认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，围绕支持普惠金融、绿色发展、科技创新等国民经济重点领域和薄弱环节，在传统支农支小再贷款基础上，有针对性的创设了多种结构性货币政策工具，激励商业银行优化信贷结构。各方面对新创设的结构性货币政策工具都十分关注，我借您的提问做一个相对全面的介绍。

一是支农支小再贷款。2022年以来人民银行将前两年的普惠小微企业信用贷款支持计划的4000亿元的额度并入了支农支小的再贷款管理，引导地方法人银行加大对三农、小微的信贷投放，特别是加强对受疫情影响较大行业的支持，比如说住宿餐饮、物流运输、文化旅游等等。2022年4月末，全国支农支小再贷款余额是1.86万亿元，同比增加了5294亿元。

二是普惠小微贷款支持工具。这是接续前两年普惠小微贷款延期支持工具转换而来的。按照国务院常务会议要求，今年二季度开始激励资金的比例从1%提高到2%。在具体操作中类似于观测高水位标识，对季末超出历史最高余额部分按比例兑现奖励。激励金融机构不断地扩面、增量。扩面、增量客观上会使风险水平上升，边际上如果风险水平上升超过了2%就不合算了。所以这个工具的设计尽可能平衡防风险和激励不断扩面、增量的考虑，也要求商业银行要不断的提高风控能力。

三是碳减排支持工具和支持煤炭清洁高效利用专项再贷款。2022年5月初人民银行在支持煤炭清洁高效利用专项再贷款原有2000亿元的基础上，又新增了1000亿的额度，专门支持煤炭

开发使用和增强煤炭储备能力。截至 2022 年 5 月末，两项工具累计已经发放了 2108 亿。

四是新创设了三项专项再贷款。今年 4 月份创设了科技创新和普惠养老两项专项再贷款，5 月份，创设了交通物流专项再贷款，专门支持公路货物运输经营企业和个体工商户，优先支持货车司机的融资需求。

为保障再贷款工具的精准性和直达性，人民银行建立了“银行独立放贷、台帐管理，央行事后报销、总量限额，相关部门明确用途、随机抽查”的机制。

专项再贷款政策的支持范围由各部门合作确定，发挥各自的优势、形成政策合力。金融机构按照市场化、法治化原则自主发放贷款后，向人民银行申请再贷款。人民银行按照“先贷后借”的模式向金融机构发放再贷款，并非直接向企业发放贷款。行业主管部门联合金融部门事后随机抽查，审计监督和社会监督事后跟进，如果发现金融机构贷款超出了支持范围，采取递补差额、收回再贷款等措施，避免银行违规套取再贷款资金。

人民银行将根据党中央、国务院战略部署，按照国务院常务会议安排，持续发挥好再贷款等货币政策工具的双重功能，更加有效支持实体经济发展。

凤凰卫视：近期内外部环境复杂多变，对我国跨境资金流动会产生什么样的影响？

王春英：分析跨境资金流动形势，既要看到局部变化，更要把握整体情况；既要评估阶段性影响，更应关注中长期趋势。今年

以来，我国跨境资金流动形势总体稳定，在国内外因素综合影响下，从前期的偏流入趋向基本平衡，未来仍有条件保持相对均衡、总体稳定的发展格局。

首先，经常账户和直接投资等基础性顺差仍会发挥稳定跨境资金流动基本盘的作用。一方面，经常账户将保持合理顺差。随着疫情的短期冲击逐步消退，5月我国制造业 PMI 指数和新出口订单指数都有所回升；从中长期看，中国产业门类齐全、转型升级持续推进、基础设施完善、专业技能人才充足，这些因素支撑下我国产业链供应链优势将继续存在。而且我国不断加强市场多元化，积极发展贸易新业态，都有助于保持较强的出口动能。此外，我国跨境旅行等服务贸易支出受全球疫情影响仍将是缓慢回升。另一方面，中国经济中长期保持高质量发展，国内消费市场潜力巨大，外商在华投资收益稳定在较高水平，将继续吸引外商来华投资持续流入。

其次，我国外债规模合理增长、结构优化，未来稳定性较强。截至 2021 年末，全口径外债和 GDP 比值是 15%，2014 年末上一轮外债去杠杆之前是 17%，而且较 2020 年末也降低了一个百分点；从负债率、债务率和偿债率来看，中国的相关指标都在国际安全线以内，说明近年来中国外债没有过度积累，增幅与实体经济发展相匹配。另外，跨境存贷款是过去外债去杠杆的主要项目，目前这类传统融资性外债占比 50%多，较 2014 年下降近 30 个百分点，近期也没有出现大规模去杠杆现象，未来对外债整体变化的影响程度也会降低。

最后，近期跨境证券投资的调整，没有改变跨境资金均衡流动总体稳定的格局，也不会改变外资增持人民币资产的长期趋势。人民币资产在很多方面仍具有较强吸引力。一是投资回报稳定。我国经济高质量发展，国际收支结构比较稳健，人民币币值相对稳定；二是人民币资产具有相对独立的行情走势，是分散投资风险非常好的选择；三是人民币资产能够较好的满足投资者资产配置需求，近年来境外央行和追踪国际指数的相关资金对人民币资产的配置明显上升，近期 IMF 将特别提款权中人民币权重提高到 12.28%充分反映了国际社会对中国经济和金融市场发展的认可和信心。此外，无论从人民币在全球外汇储备中 2.79%的占比来看，还是从国内股票市场和债券市场中外资 3%到 5%的占比来看，境外投资者进一步增持人民币资产还有很大提升空间。

21 世纪经济报道：国常会提出加大金融机构对基础设施的支持力度，请问是否有具体的相关措施？支持的重点在哪？

邹澜：基础设施是经济社会发展的重要支撑，也是金融助力稳定经济大盘的重要抓手。这次一揽子政策要求，政策性开发性银行和商业银行要优化贷款结构，增加贷款投放。人民银行着眼信贷供需两端，引导金融机构按照市场化、法治化原则，加强与重点项目对接，推动项目尽快开工、加快建设。具体有三方面举措。

一是加强银政企对接。中央财经委第十一次会议明确指出，要加强交通、能源、水利、信息、科技、物流、城市、农业农村、国家安全等基础设施建设。围绕这些重点领域，我们将配合发展

改革委、水利部等相关部委，梳理重点项目清单，为金融机构发放中长期贷款提供有效需求。

二是发挥好政策性开发性银行的作用。调增政策性开发性银行 8000 亿元信贷额度，指导政策性开发性银行加快项目储备，抓好任务分解，强化考核激励，优化贷款流程，提高基础设施领域的贷款投放能力。

三是撬动商业银行和社会资金加大融资支持。发挥国有大型商业银行、股份制银行等自身优势，通过银团贷款等方式加大信贷投放。支持金融机构通过购买专项债券、PPP 模式等，与地方政府、社会资金协力并进，共同支持基础设施建设。

谢谢。

经济日报：请问如何看待当前房地产市场的形势？金融在促进房地产市场平稳健康发展上有何举措？

潘功胜：这个问题也是各个方面比较关心的问题。中国人民银行的职责主要是从金融的角度支持房地产市场平稳健康发展。大家知道，十九大以来，党中央关于房地产调控的方针政策是非常清晰和明确的，就是坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，全面落实稳地价、稳房价、稳预期的房地产长效机制，因城施策促进房地产业良性循环和健康发展。这是我们做好房地产市场金融工作应遵循的基本原则。

我国幅员辽阔，房地产市场区域特征明显，不同城市之间、不同地区之间差别较大，所以房地产市场调控需要坚持因城施策、因地制宜。4月29日中央政治局会议也对这个问题有进一步明

确，支持各地从当地实际出发完善房地产政策，支持刚性和改善性住房需求，促进房地产市场平稳健康发展。

近期以来，已有多个城市在国家房地产市场长效机制的框架下，因城施策，结合当地房地产市场形势，采取了一系列措施，优化完善房地产政策。人民银行也会同银保监会将全国层面首套住房个人住房贷款利率下限下调 20 个基点，也就是原来是 LPR，降为 LPR 减 20 个基点。5 月 20 日，人民银行引导五年期以上 LPR 下行了 15 个基点。人民银行采取的这些措施有利于减轻居民家庭房贷负担，也有利于促进消费、投资和宏观经济大盘。

去年下半年以来，少数房地产企业由于长期“高杠杆、高负债、高周转”的经营模式不可持续出现风险，并对市场产生了较强的溢出效应。人民银行坚持市场化、法治化原则，配合住建等有关部门和地方政府做好出险企业风险化解，及时校正金融机构的过度避险行为，保持房地产融资平稳有序，加大并购金融服务力度，支持以市场化方式出清风险。

我国城镇化仍处于发展阶段，居民家庭改善性住房需求潜力较大，租购并举发展模式有很大的发展空间。房地产的建筑、销售活动都是人员比较密集的。前段时间，受疫情多发散发影响，房地产建筑、营销活动受阻，房地产市场销售、贷款等数据有所下滑。当前，疫情形势正在逐步好转，经济社会秩序加快恢复，房地产市场交易的活跃性上升。近两周，多地房地产市场高频数据已经显现出这一趋势。

下一步，人民银行将继续坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，按照探索新发展模式的要求，因城施策实施好差别化住房信贷政策，更好满足购房者的合理住房需求，稳妥实施好房地产金融审慎管理制度，加快完善住房租赁金融政策体系，促进房地产市场平稳健康发展。

罗延枫：因为时间关系，今天的发布会到此结束，有不少媒体还想提问，欢迎大家跟新闻处联系。近期由于北京疫情的复杂情况，在座的媒体有很多都是居家办公、刚刚解封，有的是天选打工人，很不容易。在这里请允许我代表人民银行办公厅、外汇局综合司，感谢各位长期以来坚持客观公正地对中国金融各项工作的报道，感谢你们对人民银行和外汇局工作的关注和支持。马上就是端午节，祝各位媒体朋友保重身体、假期愉快，期待节后在更多新闻活动中见到大家，谢谢。

潘功胜：明天就是端午节了，祝大家节日愉快。